

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea
situației
actuale

Având în vedere faptul că anul 2013 reprezintă un an crucial pentru România, mai ales în contextul crizei economice și al obiectivelor majore de relansare a economiei și reluare a dezvoltării sustenabile, Guvernul României urmărește, ca prioritate strategică fundamentală creșterea absorbției fondurilor structurale și de coeziune. În acest sens este necesară utilizarea, în integralitate, a celor 6,5 miliarde euro alocați României în anul 2013, pentru a evita riscul de dezangajare automată a acestor fonduri.

Ministerul Finanțelor Publice (MFP) are atribuții în gestionarea financiară a asistenței financiare nerambursabile acordată României de Comisia Europeană (CE), prin instrumente structurale, potrivit prevederilor cadrului legal național. În această calitate, trebuie să asigure fondurile necesare finanțării Autorităților de management pentru programele operaționale finanțate din instrumente structurale în cadrul obiectivului convergență - (rambursare a cheltuielilor), conform solicitărilor Autorităților de management.

Până în prezent, finanțarea a fost asigurată din instrumente structurale primite sub forma prefinanțării și rambursării de la CE, în conturile programelor operaționale gestionate de MFP prin Autoritatea de certificare și plată (ACP), precum și din sume alocate temporar din vărsăminte din privatizare în anul 2011 și 2012.

Lipsa fondurilor în procesul de implementare a programelor

	<p>operaționale a avut impact direct asupra absorbției instrumentelor structurale, respectiv imposibilitatea unei categorii importante a beneficiarilor, alții decât instituțiile finanțate integral din bugetele centrale, de a efectua cheltuieli în cadrul contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare.</p> <p>Prezenta situație a apărut ca urmare a realităților economice de pe piață cu care se confruntă beneficiarii și a imposibilității acestora de a asigura fluxul de numerar necesar implementării proiectelor finanțate din instrumente structurale aferente obiectivului convergență, dublată de imposibilitatea acestora de a contracta împrumuturi pe fondul creșterii gradului de îndatorare și a actualului context economic.</p> <p>Având în vedere:</p> <ul style="list-style-type: none"> - necesitatea adoptării de urgență a unor măsuri pentru optimizarea fluxurilor financiare din cadrul programelor operaționale finanțate din instrumente structurale și asigurarea capacității de absorbție a acestor fonduri, - necesitatea evitării dezangajării automate a fondurilor alocate României de către Comisia Europeană, - îndeplinirea obiectivelor proiectelor, evitându-se astfel întârzierile majore în implementarea acestora și neatingerea obiectivelor proiectelor, - prevederile Regulamentului (CE) nr. 1.083/2006 al Consiliului de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.260/1999, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 210 din 31 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare, - că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, <p>se impune elaborarea în regim de urgență a unor reglementări privind unele măsuri financiare pentru asigurarea creșterii gradului de absorbție a instrumentelor structurale alocate României în perioada 2007-2013.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin promovarea prezentului act normativ se urmărește :</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Extinderea aplicabilității mecanismului decontării cererilor de plata pentru condițiile specifice programelor finanțate prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2. Asigurarea operativă a fondurilor si surselor necesare

Autorităților de management pentru efectuarea tuturor tipurilor de plăți în cadrul contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare cu efect asupra gradului de absorbție

3. Asigurarea funcționalității sistemului mecanismului cererilor de plată pentru toți beneficiarii finali, alții decât instituțiile finanțate integral din bugetele centrale
4. Asigurarea funcționalității sistemului mecanismului decontării cererilor de plată la beneficiarii finali privați.

Se impune modificarea cadrului legislativ în vederea adoptării unor măsuri adecvate care să permită un flux de numerar astfel încât să se asigure necesarul și sursele de fonduri la nivelul Autorității de certificare și plată/Autorităților de management pentru efectuarea plăților într-un termen cât mai scurt cu rezultat în includerea acestora în Declarații lunare de cheltuieli către CE. Ca măsură de accelerare a absorbției, actul normativ propus urmărește reducerea termenului de procesare a cererilor de rambursare de la 45 zile lucrătoare la 20 zile lucrătoare de la de la data depunerii de către beneficiar la autoritatea de management sau la organismul intermediar.

Neadoptarea măsurilor propuse poate conduce la imposibilitatea asigurării finanțării proiectelor cu efecte asupra gradului de absorbție a fondurilor alocate României și, mai ales, asupra creșterii riscului de dezangajare automată a acestor fonduri. De aceea, se va avea în vedere emiterea unor hotărâri ale Guvernului prin care se vor aloca temporar sume din veniturile din privatizare înregistrate în contul curent al Trezoreriei Statului și Ministerului Finanțelor Publice deschis la BNR, cu condiția ca soldul sumelor alocate să nu depășească plafonul maxim de 3 mld. lei sau echivalent.

Odată cu modificările propuse va fi asigurat cadrul necesar implementării corespunzătoare a proiectelor cu finanțare externă nerambursabilă.

De asemenea, se impune completarea cadrului general privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009 și concretizarea mecanismului creat și aprobat, pentru decontarea cererilor de plată care conțin cheltuieli eligibile aferente instrumentelor structurale și cofinanțării publice asigurate de la bugetul de stat, pentru asigurarea contravalorii taxei pe valoarea adăugată neeligibile aferentă cheltuielilor eligibile, efectuate de beneficiari în cadrul contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare, inclusiv în cadrul contractelor de furnizare bunuri/prestare servicii/execuție lucrări, în

baza facturilor, facturilor de avans sau a altor documente justificative, după caz, acceptate la plată de către beneficiari.

Acest mecanism se aplică tuturor beneficiarilor alții decât instituțiile finanțate integral din bugetele centrale și care se găsesc în imposibilitatea de a efectua plățile în cadrul contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare, pe baza documentelor justificative acceptate la plată.

Beneficiarul va depune la organismul intermediar/autoritatea de management, care decide să utilizeze mecanismul cererilor de plată, cererea de plată și documentele justificative aferente acesteia.

După efectuarea verificărilor cererii de plată, autoritatea de management transferă beneficiarului valoarea cheltuielilor eligibile de plată sau rambursabile, și a taxei pe valoarea adăugată aferentă acestora.

Beneficiarii care derulează operațiuni aferente proiectului/proiectelor prin conturi deschise la bănci comerciale și care accesează mecanismul cererii de plată, în vederea derulării operațiunilor au obligația de a-și transfera contribuția în contul deschis la unitățile trezoreriei statului în raza cărora sunt înregistrați fiscal, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Modificarea articolului 8 prin introducerea unei noi litere, litera m) urmărește prevederea în bugetul ordonatorului principal de credite cu rol de Autoritate de Management pentru POR a sumelor necesare pentru plata cheltuielilor solicitate la rambursare de beneficiari, până la punerea în mișcare a acțiunii penale, pentru a evita un blocaj în urma aplicării prevederilor art.8. alin (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare. Pentru beneficiarii, alții decât cei prevăzuți la art.5 și art.6, aceste sume se vor achita în baza unei garanții bancare în cuantumul total al sumelor rambursate, inclusiv a sumei solicitate la rambursare prin cererea curentă.

Totodată, se introduce o normă tranzitorie, care să reglementeze situația cererilor de finanțare pentru care a fost demarată procedura de contractare în baza limitelor de depășire prevăzute la momentul adoptării deciziei de supracontractare.

	<p>Având în vedere sumele rezultate din decertificarea definitivă și deducerea procentuală definitivă aplicate potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare, s-a identificat existența unor sume suplimentare pentru contractare luând în considerare prevederile art.98 alin.(3) din Regulamentul CE nr. 1083/2006; din acest considerent, nu mai este necesară emiterea de norme metodologice de aplicare așa cum s-a stipulat în conținutul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.27/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, precum și pentru adoptarea unor măsuri financiare în vederea creșterii gradului de absorbție a fondurilor europene, aprobată cu modificări prin Legea nr.223/2013, prevedere care se abrogă prin prezenta ordonanță de urgență.</p>
3.Alte informații	Reglementările promovate prin acest act normativ au impact asupra creșterii gradului de absorbție a instrumentelor structurale.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al actului normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impact asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Implicații sociale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impact asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

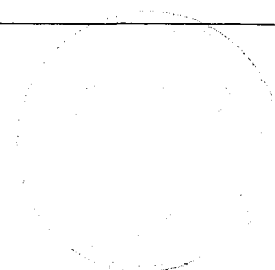
Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3.Impact financiar,	Nu este cazul.					

plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul.
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Nu au fost identificate

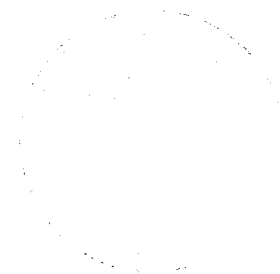
Secțiunea a 5-a
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente	Prezentul act normativ nu se referă la

internaționale din care decurg angajamente	acest subiect
6.Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ	
1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul actului normativ	Nu este cazul.
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate structurile asociative ale administrației publice locale
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 950/2013




e)Curtea de Conturi	
6.Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8- a Măsuri de implementare	
1.Măsuri de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu este cazul
2.Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIOREL PONTA

The image shows a handwritten signature in black ink that reads "Victor Ponta". The signature is written over a circular official stamp. The stamp contains the text "GUVERNUL ROMÂNIEI" at the top and "PRIM-MINISTRU" at the bottom. The signature is written in a cursive style, with the first letter of each name being large and prominent.